

さめがわ 議会だより

第114号

平成20年11月

発 行 福島県鮫川村議会
TEL (0247) 49-3198代
編集者 議会広報編集委員会



9月
定例会

平成19年度一般会計・特別会計決算認定 監査委員意見書
委員会活動・代表質疑
人事案件
補正予算
条例の一部改正・請願・発議
村の考え方を問う（一般質問）
議員の1年間の活動状況
議員研修・みなさまの声・議会日誌

2 ページ
3 ページ
4 ページ
4 ページ
5 ページ
6 ~13 ページ
14 ページ
15~16 ページ

[表題：議会議長筆]

[表紙写真：
こどもセンター
・さつまいも掘]

9月定例会議

9月定例議会決算認定 決算総額は45億8,472万円

今定例会では、専決処分、平成19年度の各会計の決算認定、平成20年度各会計の補正予算、提出された全ての議案を原案のとおり可決・同意した。また、一般質問では、7人の議員が村政全般にわたり質問した。

9月定例会は、9月17日から24日までの8日間の会期で開かれた。

平成19年度の歳出(支出)決算額は、一般会計が29億4,326万8千円、6万円、8つの特別会計の合計が16億4,145万円で全会計あわせて45億8,472万円となつた。

決算収支の状況では、一般会計では歳入歳出差引額が6,000万円、8つの特別会計の合計額が7,616万円、併せて1億3,617万円が平成20年度へ繰越額となつた。

決算の内容は「さめがわ広報」10月号に掲載されていますのでご覧ください。

決算認定される

会計別	歳入総額	歳出総額	差引額
一般会計	30億328万2千円	29億4,326万8千円	6,001万4千円
国民健康保険	事業勘定 5億1,567万6千円	4億9,342万2千円	2,225万4千円
	直診勘定 9,441万4千円	8,852万円	589万4千円
老人保健	5億1,728万円	4億9,575万8千円	2,152万2千円
簡易水道事業	7,060万2千円	6,593万6千円	466万6千円
村営バス事業	925万8千円	825万7千円	100万1千円
集落排水事業	3,435万円	3,276万4千円	158万6千円
介護保険	3億1,352万4千円	2億9,856万9千円	1,495万5千円
交流施設	2,146万1千円	1,883万6千円	262万5千円
学校給食センター	1億4,105万6千円	1億3,939万6千円	166万円
決算総額	47億2,090万3千円	45億8,472万6千円	1億3,617万7千円



決算審査

委員会活動



総務文教常任委員会議案調査



議会運営委員会

議会運営委員会(前田武久委員長)は、9月8日に委員会を開催し、9月定例会の日程や提出が予定されている議案及び請願の委員会付託等について審査を行った。

代表質疑



蛭田武彦 議員

総務・文教常任委員会

【問】この補助金の使い方を検討する必要性があると思うが考え方を伺う。
【答】教育長 この制度開始から5年を経過している。当初の補助目的も踏まえ、問題があれば検討したい。

【問】この制度開始から5年を経過している。当初の補助目的も踏まえ、問題があれば検討したい。

【問】この制度開始から5年を経過している。当初の補助目的も踏まえ、問題があれば検討したい。



岡部明議員

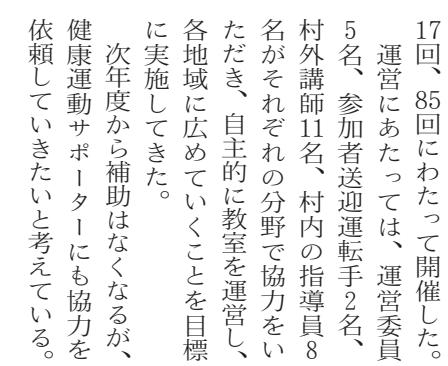


産業厚生常任委員会議案調査

【問】高齢者支援事業の健康運動サポートの皆さんのが各地区で

【問】結婚祝金として、1組3万円を支給している。さらに子供が生れたときに出産祝金を支給されることにより、これが少子化対策につながると思うが考え方を伺う。

【答】村長 結婚祝金は平成15年度から現在まで53件支給している。出産祝金を支給するという



産業厚生常任委員会議案調査

【問】結婚祝金として、1組3万円を支給している。さらに子供が生れたときに出産祝金を支給されることにより、これが少子化対策につながると思うが考え方を伺う。

【答】村長 結婚祝金は平成15年度から現在まで53件支給している。出産祝金を支給するという

活躍されており、地域密着型の新しい運動が展開されると思う。その費用の一部を活動される方に支給することによって、さらなる共存・共栄の道があると思うがこれらに取り組む考え方があるか伺う。

【答】村長 筋力づくり教室は、65歳以上で介護を必要とする方を対象に、高齢者の地域スポーツ活動、健康増進事業として補助を受け実施してきた。19年年度は111人の高齢者が5コース17回、85回にわたって開催した。運営にあたっては、運営委員5名、参加者送迎運転手2名、村外講師11名、村内の指導員8名がそれぞれの分野で協力をいただき、自主的に教室を運営し、各地域に広めていくことを目標に実施してきた。次年度から補助はなくなるが、健康運動サポートにも協力を依頼していきたいと考えている。

活躍されており、地域密着型の新しい運動が展開されると思う。その費用の一部を活動される方に支給することによって、さらなる共存・共栄の道があると思うがこれらに取り組む考え方があるか伺う。

【答】村長 筋力づくり教室は、65歳以上で介護を必要とする方を対象に、高齢者の地域スポーツ活動、健康増進事業として補助を受け実施してきた。19年年度は111人の高齢者が5コース17回、85回にわたって開催した。運営にあたっては、運営委員5名、参加者送迎運転手2名、村外講師11名、村内の指導員8名がそれぞれの分野で協力をいただき、自主的に教室を運営し、各地域に広めていくことを目標に実施してきた。次年度から補助はなくなるが、健康運動サポートにも協力を依頼していきたいと考えている。

ことも有効な選択肢と考えるが、事業の内容を伺う。

【問】畜産輸入飼料高騰緊急対策事業の内容を伺う。

【答】村長 ①自給飼料向上緊急対策として、輸入に頼らないで農家自身の飼料自給率を向上させる目的に、「遊休農地等」を耕起し、牧草やデントコーンなど飼料作物を栽培しようとする畜産農家に対し、種子及び肥料の購入費用の2分の1を助成した。②稻わら・堆肥循環型農業緊急対策として、村内の耕種農家の稻わらを畜産農家が収集運搬し、堆肥化を図るものだ。

ことも有効な選択肢と考えるが、事業の内容を伺う。

【問】畜産輸入飼料高騰緊急対策事業の内容を伺う。

【答】村長 ①自給飼料向上緊急対策として、輸入に頼らないで農家自身の飼料自給率を向上させる目的に、「遊休農地等」を耕起し、牧草やデントコーンなど飼料作物を栽培しようとする畜産農家に対し、種子及び肥料の購入費用の2分の1を助成した。②稻わら・堆肥循環型農業緊急対策として、村内の耕種農家の稻わらを畜産農家が収集運搬し、堆肥化を図るものだ。

【問】畜産輸入飼料高騰緊急対策事業の内容を伺う。

【答】村長 ①自給飼料向上緊急対策として、輸入に頼らないで農家自身の飼料自給率を向上させる目的に、「遊休農地等」を耕起し、牧草やデントコーンなど飼料作物を栽培しようとする畜産農家に対し、種子及び肥料の購入費用の2分の1を助成した。②稻わら・堆肥循環型農業緊急対策として、村内の耕種農家の稻わらを畜産農家が収集運搬し、堆肥化を図るものだ。

【問】畜産輸入飼料高騰緊急対策事業の内容を伺う。

【答】村長 ①自給飼料向上緊急対策として、輸入に頼らないで農家自身の飼料自給率を向上させる目的に、「遊休農地等」を耕起し、牧草やデントコーンなど飼料作物を栽培しようとする畜産農家に対し、種子及び肥料の購入費用の2分の1を助成した。②稻わら・堆肥循環型農業緊急対策として、村内の耕種農家の稻わらを畜産農家が収集運搬し、堆肥化を図るものだ。

【問】畜産輸入飼料高騰緊急対策事業の内容を伺う。

【答】村長 ①自給飼料向上緊急対策として、輸入に頼らないで農家自身の飼料自給率を向上させる目的に、「遊休農地等」を耕起し、牧草やデントコーンなど飼料作物を栽培しようとする畜産農家に対し、種子及び肥料の購入費用の2分の1を助成した。②稻わら・堆肥循環型農業緊急対策として、村内の耕種農家の稻わらを畜産農家が収集運搬し、堆肥化を図るものだ。



問 館山公園有償ボランティアの必要性は

答 員 館山公園整備基金を設置し常に維持管理作業に対応する

蛭田武彦議員

中心に整備を計画しているが、ボランティア活動だけでは、急傾斜や細かいところの手入れをすることができない状況である。間伐後の跡片付け、地ごしらなどは経験と技術があるシリバ一人材センターに委託することにしているが、継続的に公園の整備を進めていくためには、「館山公園整備基金」で恒常的な維持管理作業に対応していくたいと考えている。

この制度は、伐採された木材売り上げ代金を基金として、館山公園整備活動の経費に充てるもので、今後、「基金条例」を整備して、議会に提案したい。

答弁（村長） 館山公園の整備について、平成19年度までの2年間で約4haの杉の間伐を行い、桜やもみじ、つづじなどの植栽を進めてきた。これまで村民をはじめボランティアの方々、延べ222名の協力を得て、整備を進めてきた。さらには「もりづくり100年委員会」の委員有志が隨時手入れを行っている。



館山公園墓刈作業



質問 農家への堆肥舎施設の整備は完了したが、計画されているバイ

答 「野積み行為」とならないようシートをかぶせるとか簡易な施設で対応する

問 人づくりを問う

答 職員一人ひとりの意識を高めていくことは重要であると認識している

宗田雅之議員

質問 どんなに良い施設を造つても管理、運営をしていくのは人である。「仏造つて魂入れず」ということのないよう一層の取り組みが必要と思う。そこで次
の2点を伺う。

が率先して行動しているように思われる。

職員の研修は、バイオマスヴィレッジ構想や、各大学が村で事業を行った際に行う発表会等には率先して参加するよう指示をしている。



職員研修

き工事防止のためにも最低制限価格制度を採用してはどうか。また、指名の際、村に対する貢献度も加味してはどうか伺う。

答弁（村長） 平成18年度以降、議員から3回にわたり、それぞれ入札制度の改革と一般競争入札の導入についての質問があつた。

建築工事は、設計業者に監理委託をしているので、問題が発生していないが、注意して監理監督するよう指示している。貢献度の加味については、条件付一般競争入札においては、その工事の評価点数であるのでも乗せても落札するとは限らない。

今後は、指名競争入札の工事の額を変更する必要もあると考えている。

農家アンケートの回答では、10
頭未満の農家の大部分は、自分で
の田畠に施用するだけで十分で、
堆肥センターに供給できないと
いう結果が出ている。小規模農
家から堆肥舎の緊急な整備の要
望は現在のところない。

村の単独事業だけですべての
小規模農家の堆肥舎の整備を進
めることは、財政的に困難であ
ると考えている。

「野積み行為」とならないよ
うシートをかぶせるとか簡易な
施設でよいとされているので、
それぞれ農家の取り組みの相談
や指導で環境整備を進めてまい
りたい。

答弁（村長） 堆肥舎は、平成11年度から平成19年までに、戸戸、総事業費は1億9,805万円で、国・県の補助金と、村補助金を交付して整備を図ってきた。

この事業で、「家畜排せつ物処理法」の適用を受ける畜産農家100%整備が完了した。この事業は平成19年度限りで廃止され、今後必要な農家は、自己努力で整備することになる。

内業者の育成や振興を図るうえからも村内企業の受注の確保を図ることが重要と考え、指名競争入札制度としていた。



問 林業の振興と住宅新築への支援策は

答 個人への補助は、公平性の確保と事業効果が大なるものだけとしている

関根政雄議員

林産物の価格低迷が続き、林業家の経営意欲が失われている現状の中、ここ数年は輸入木材の規制のあおりで、国内材や地場産木材が見直しされ価格も微上昇気味といわれている。本村の住宅建築も着工件数は少ないものの注文住宅が増えたり、地場産木材の活用を推進し、林業振興を図る時期であると思う。また、村内建築業者の着工件数増や建主への支援策を講じ、定住人口の増加を図るべきと考えるがそれらの支援策を伺う。

答弁（村長） 住宅の建築主への支援策については、県の事業は、合併浄化槽と暗渠排水があるが、公共水域の水質汚濁の防止をするためのものであり、農業の振興と水田の汎用化による転作の推進のため補助している。個人への補助は、事業効果や血税からの補助であることを勘案



地場産木材活用

村が行っている個人への補助は、65歳以上の高齢者向けのいすれも国・県・村の補助で1箇所当たり限度額18万円である。

厚生省関係では、住宅介護住宅改修費補助や農業の振興と水田の汎用化による転作の推進のため補助している。個人への補助は、事業効果や血税からの補助であることを勘案

ています。携帯電話のメールなどによつて「いじめ」などはなかつたかどうか伺う。

答弁（教育長） 児童生徒の携帯電話の所持状況は、小学生はついては聞いてない。保護者の方にもそういう責任については学校で指導している。

問 堆肥センター建設計画を問う

答 平成22年4月操業開始予定



前田武久議員

良質な堆肥供給を図り、土壤改良をもつて農業生産、所得向上を目指した鮫川村豊かなくづくりセンター（堆肥センター）計画が、8月の議員全員協議会で示された。施設及び建物5棟で、3,956m²、敷地面積が7,000～8,000m²、用地買収は村が先行して契約する。場所については、村の中央であるとの説明であったが、次の3点を伺う。

① 土地買収契約成立の是非について
② 建設計画の条件整備として考えられる搬入道路、終末排水河川、周辺住民への説明会の実施などの考え方。
③ 建設事業年度、建設予算、財源の調達、センターラン営方針、事業主体は村となつて直営か又は法人化を目指すのか伺う。

答弁（村長） 堆肥センターの適地として、大字富田字八斗蒔地内の農地及び山林等の取得を進めてきたが、所有者本人や家族を含めた交渉の中で、土地売買仮契約書を取り交わした。土地所有者は、神奈川県在住の方で、場所は八斗蒔地内の住

宅の前に広がる農地などの1団地である。土地売買仮契約書となつた理由は、一つは国費事業の補助対象とするためである。堆肥センターは、平成21年度の農林水産省補助事業「地域バイオマス利活用交付金のバイオマスの利活用に必要な施設の整備・地域モデルの実証、国費補助率2分の1」により申請する計画である。

この事業は、事業主体が市町村であれば、用地費及び補償費や測量及び工事雜費、事務費も補助対象となる。議会の承認を受けるため、仮契約書とした。敷地造成には、盛土が必要で予定地は、最も村の中心地であり、富田側からも真坂側からも集落から1kmほど離れ、所有者一人で1団地を形成していること。山林の掘削、法面保護など敷地造成の費用がほとんどかかりないこと。がけ地条例の制定をうけないことなどから八斗蒔に絞って交渉した。

搬入道路は、主要地方道路棚倉鮫川線真坂地内を起点に、県道赤坂東野塙線に結ぶ（林道八斗蒔線）の中間地にあり、新たな道路整備の必要はない。終末排水河川については、水質汚濁防止法など多くの法律の

予算はこれから建設費を精査していく。財源の調達については、国費補助2分の1、残りを過疎債の充当を予定している。事業主体は、村で、施設は平成22年3月までに完成し、4月から創業開始するよう計画している。施設の運営については、法的なさまざまな条件整備があるので、県との協議や指導を受けてながら検討を進めているところであり、その結果を受けて議会に提案する。

答弁（村長） 大型ダンプが入りしており、幅員は十分ではないかと思うが、ただ砂利道であり将来的には林道の舗装を考えなければならないかと思う。



堆肥センター建設予定地大字富田字八斗蒔地内



問 人口減少に伴う村の対応を問う

答 村が元気になるには、地域集落が元気でなければならない。現状を分析し施策を講じる

星 一彌議員

質問 平成19年6月議会で、人口減少に伴う対応を質した。十分な検討し前向きに取り組みたいと答弁を得た。しかし、まだ具体的な考えは示されていない。

第三次村振興計画でも平成26年度で4,400人の人口目標を設定し事業が展開されている。将来的村を考えたとき、人口減少は避けて通ることのできない課題だ。未だに取り組めない要因は何なのか。また、農業体験や体験学習で活動されている若者や大学生を取り組んで、住んで良かった村づくりの参画はできないのか。今こそ発想の転換を図り行動に移すべきと考えるが考へを伺う。

答弁（村長） 平成7年から平成17年までの10年間の本村の人口の推移をみると、村全体で11%の減少率となり、これを行政区別に見ると大きな格差がある。減少率は西山区が17%、続いて青生野区が14%、渡瀬区が13%、低いのが赤坂西野区と赤坂中野区でともに6%となっている。高齢化率でも大きな開きがあり、富田区が36%で、村全体の30%と比較するとその率が高い。村が元気になるには、地域集落が元気でなければならぬと考へている。

特に、定住人口の減少は地域

質問 平成19年6月議会で、人口減少に伴う対応を質した。十分な検討し前向きに取り組みたいと答弁を得た。しかし、まだ具体的な考えは示されていない。

第三次村振興計画でも平成26年度で4,400人の人口目標を設定し事業が展開されている。将来的村を考えたとき、人口減少は避けて通ることのできない課題だ。未だに取り組めない要因は何なのか。また、農業体験や体験学習で活動されている若者や大学生を取り組んで、住んで良かった村づくりの参画はできないのか。今こそ発想の転換を図り行動に移すべきと考えるが考へを伺う。

答弁（村長） 平成7年から平成17年までの10年間の本村の人口の推移をみると、村全体で11%の減少率となり、これを行政区別に見ると大きな格差がある。減少率は西山区が17%、続いて青生野区が14%、渡瀬区が13%、低いのが赤坂西野区と赤坂中野区でともに6%となっている。高齢化率でも大きな開きがあり、富田区が36%で、村全体の30%と比較するとその率が高い。村が元気になるには、地域集落が元気でなければならぬと考へている。

特に、定住人口の減少は地域

質問 平成19年度までの実績は、農業委員定数の見直し、保健委員の廃止、指定管理者制度の導入、保育料の見直し、補助金等の見直し、職員の超過勤務手当の削減、借地料の見直し、バス運営の一本化、特別報酬等の見直しを実施した。

また、「職員の意識改革および定員管理」では、定員管理適正化計画を策定し、さらに計画を平成22年度まで延長しておおり、これについては現までに目標を達成している。

この評価・検証については、総務省に実績報告している。

皆様の声

議会は、村の重要な政策提言の審議や予算、決算の認定、さらには条例陳告の制定や改定、請願、情報の審議など、村民の皆様にとって直結する「決議機関」です。

次回の定例議会は12月中旬の予定です。



9月定例村議会傍聴

議会は、村の重要な政策提言の審議や予算、決算の認定、さらには条例陳告の制定や改定、請願、情報の審議など、村民の皆様にとって直結する「決議機関」です。

次回の定例議会は12月中旬の予定です。

ため、理解しづらい内容となり、もっと簡潔な答弁方法はないものかと思いました。

また、壇上から質問に立つ議員さんも真剣でしたが、質問内容で理解できない部分もあり、もつと簡潔でわかり易い言葉であつたら、傍聴者も理解できたのではないかと感じました。

今回は、商工会を勉強中のミニティービジネスについて、商工会長が質問に立つことから、村当局の考え方を聞くためのものでした。特に経営者の高齢化と後継者のいない現状の中、大変厳しい経営を強いられています。そういう中で、楽しく仕事ができる場が確保されれば、私たちは希望を持って楽しく仕事ができるだろうと思っていま

す。答弁では、商工会に期待しているとの認識が村当局から示されました。

「最近、議会だよりが変わったね」と話していたら、自分たちの手で編集していることで、驚きました。直接質問に立つ、議員たちの生の声が「議会だより」に反映され、村民も注視すると思っています。これからも頑張ってください。期待して発行を楽しんでいます。

村の将来を想う
中野在住
斎須信子

議会があり、9月定例議会の一般質問を商工会女性部数名と傍聴させていただきました。私は過去2回ほど経験していますが、今回感じたことは、質問に対する村長さんや執行部の答弁が長いことでした。答弁が長い

全国町村監査委員会議長表彰

協議会会長表彰

29日	地方自治研究交流セミナー (棚倉町)	去る、10月7日に東京都港区 メルパルクホールで開催された、 全国町村監査委員研修会の席上、 平成20年度町村監査功労者の表 彰式が行われ、多年にわたり町 村監査委員として地方自治の振 興発展に貢献された功績により 表彰の栄誉に浴されました。
4日	洋野町議会議員視察来村 (岩手県)	
8日	議会運営委員会	
10日	例月出納検査 (国道289号甲子道路)	
17日～24日	定期村議会 (村役場)	開通式 地方自治研究交流セミナー (村役場)
21日	例月出納検査 (東京都)	
23日	定期村議会 (村役場)	
24日	定期村議会 (村役場)	
27日	議員全員協議会 (館山公園草刈ボランティア作業)	8月 議会日誌 2日 東白衛生組合議会(塙町) 7日～8日 監査委員全国研修 (東京都)
12日	例月出納検査 (郡山市)	20日 例月出納検査 (郡山市)
19日	東白川地方町村監査委員会総会 (棚倉町)	21日 例月出納検査 (郡山市)
26日	町村議會議長・副議長研修会 (福島市)	22日 議員OB会総会 (郡山市)
27日～9月1日	決算審査 (郡山市)	23日 町議会議員研修会 (郡山市)
31日	地方自治研究交流セミナー (矢祭町)	24日 地方自治研究交流セミナー (郡山市)
11月	臨時村議会 (郡山市)	25日 地方自治研究交流セミナー (郡山市)
13日	議会だより編集委員会 (郡山市)	26日 地方自治研究交流セミナー (郡山市)
14日	例月出納検査 (郡山市)	27日 地方自治研究交流セミナー (郡山市)
15日	議会だより編集委員会 (郡山市)	28日～29日 議員行政視察研修 (郡山市)
16日	例月出納検査 (郡山市)	30日 地方自治研究交流セミナー (郡山市)
17日	議員行政視察研修 (郡山市)	31日 地方自治研究交流セミナー (郡山市)

※訂正とおわり
議会だより第113号8月発行14ページ
議員研修の投稿の中で、一部に誤りがありました。ここに訂正いたします。
(正)衰退 (誤)蒸発

この自然環境を守り生命の源である安心、安全な食べ物を子供たちに残すためには何が求められているのか、何をなすべきなのか、一人ひとりが真剣に考える時期に来ているのではないでしょう。

私も議員の一人として、「村民の声、自然の声」に、より一層耳を傾け確かな情報を伝えられるよう努力していくたい。

(編集委員宗田雅之)

編集後記